

## 14. 공공성의 하위 개념 / 공공성의 위상 (수능 완성 p.191)

### 단락 분석

(가) (1단락)

①오늘날 우리 사회에 만연한 공공성 결핍 현상이 사회적 쟁점으로 부상하고 있다. ②공공성 결핍 현상은 개인을 사회와 독립된 별개의 존재이자 경제적 효용을 추구하는 합리적 존재로 보는 경향과 관련이 있다. ③개인을 경제적 효용을 추구하는 존재로 보는 경향은 끊임없이 개인에게 자신의 경제적 효용 가치를 높일 것을 요구한다. ④이러한 경향은 '공존'이나 '연대'와 같은 공적 가치의 기반을 생존을 위한 '경쟁'으로 대체하면서 공공성을 약화하고 사회적 불평등을 심화하는 결과를 초래하였다. ⑤이와 같은 문제 상황을 해소하고 조화로운 사회를 구축하기 위해 공동체와 사회의 역할에 주목하는 공공성 담론이 활성화되고 있다.

- ① 공공성 결핍 현상이 요즘 우리 사회에 만연((비유적으로) 전염병이나 나쁜 현상이 널리 퍼지다.)하다고 설명하면서 글을 시작하고 있어.
- ② 공공성 결핍 현상을 개인을 사회와 독립된 별개의 존재이자 경제적 효용을 추구하는 합리적 존재로 보는 경향과 이어서 설명할 건가봐.
- ③ 이 경향은 개인에게 자신의 경제적 효용 가치를 높일 것을 요구한다. 경제적 효용이란 소비자가 제품 또는 서비스에서 경험하는 유용성 또는 가치를 말해. 여기서는 자신의 여러 가치 중에 스펙이나 학력 같은 가치를 높일 것을 요구한다고 이해할 수 있겠어.
- ④ 이런 경향 때문에 '공존', '연대' 같은 공적 가치가 '경쟁'으로 대체되면서 공공성이 약화되고 사회적 불평등이 심화되었다.
- ⑤ 위의 문제 상황을 해결하고 조화로운 사회를 구축하기 위해 공동체와 사회의 역할에 주목하는 공공성 담론(이야기를 주고 받으며 논의함)이 활성화 되고 있다.

(2단락)

①공공성에 대해 높아진 관심은 공공성의 개념이 무엇인가를 규명하는 연구로 이어지고 있다. ②이러한 연구를 바탕으로 공공성을 구성하는 하위 개념을 정리해 보면, 우선 공공성의 개념에는 '국가 또는 정부와 관계된 것'이 포함된다. ③이는 정당한 권력을 소유한 기관에 의해 이루어지는 행위가 공공성을 갖는다는 것을 의미한다. ④정부 기관은 합법적 혹은 공적인 권력을 소유하고 있기 때문에 국가 또는 정부 기관과 관계된 것으로서의 공공성의 개념에는 강제, 권력, 의무라는 의미가 내포되어 있다. ⑤물론 국가 또는 정부의 모든 행위가 공공성을 갖는다고는 할 수 없다. ⑥하지만 국가 또는 정부의 행위는 기본적으로 국가 구성원들의 안전을 보장하고 이들의 행복한 삶을 영위할 수 있도록 지원하며, 국가 전반의 이익을 도모하려는 목적이 있어 공공성의 핵심 개념으로 보고 있다.

- ① 공공성 개념에 대해 설명할 건가봐.
- ② 공공성이라는 개념의 하위 개념을 정리한다. '우선'이라는 표현이 있으니 공공성의 하위 개념이 여러 가지인 것을 확인할 수 있어. '국가 또는 정부와 관계된 것'부터 설명해주네.
- ③ '국가 또는 정부와 관계된 것'의 의미를 설명해줬어. 정당성을 가지고 있는 권력 기관에 의해 이루어지는 행위는 공공성을 갖는대.
- ④ 정부 기관이 위 문장에서 말한 정당성을 가지고 있는 권력 기관. 그래서 '국가 또는 정부와 관계된 것'이라는 개념에는 강제, 권력, 의무라는 의미가 포함되어 있다. '때문에' 인과 체크.
- ⑤ 물론 국가 또는 정부의 모든 행위가 공공성을 갖는다고는 할 수 없다. 이전 문장과 연결해보면 국가 혹은 정부가 하는 모든 행위가 강제성, 의무 등을 포함하지는 않는다고 이해할 수 있지?
- ⑥ 하지만! '국가 또는 정부와 관계된 것'이라는 공공성의 하위 개념은 공공성의 핵심 개념으로 볼 수 있다. 국가 또는 정부의 행위가 국민들의 안전 보장, 행복한 삶 영위 지원, 국가 이익 도모 등을 위한 목적으로 이루어지기 때문이지. 위 문장들과 연결지어 종합해보면, 국가 혹은 정부의 행위는 기본적으로 강제, 권력, 의무 성격이 들어가 있고, 또 비록 그렇지 않은 행위더라도 국민 안전 보장 등의 목적으로 이루어지기 때문에 공공성의 핵심으로 간주한다고 정리할 수 있겠어.

## [Legal Mind] EBS analysis

(3단락)

①다음으로 공공성의 개념에는 '공익(公益)'의 의미가 포함되어 있다. ②일반적으로 광의의 개념으로서 공익은 사회 전반의 이익을 의미하는데 여기에는 정의, 형평 등 가치적인 요소도 포함이 된다. ③반면 협의의 개념으로서 공익은 사회 전반의 경제적 이익을 의미한다. ④이 경우 공익은 공공복리의 의미로 이해될 수 있다. ⑤공공복리는 사회 공동체의 구성원들에게 구체적으로 귀속이 되는 이익이며, 공개적 차원에서 확인되는 이익이라 할 수 있다. ⑥공익은 특정한 개인이나 집단의 이익이 아닌 다수의 사회 구성원들 그리고 사회 전반의 이익이라는 점에서 공공성과 매우 밀접한 개념이라고 할 수 있다.

- ① 두 번째 공공성의 하위 개념인 '공익'에 대해 소개하고 있어. **광의(넓은 뜻)**의 개념부터 말하는 것을 보니 **협의(좁은 뜻)**의 개념도 설명해 줄거야. 공익은 **정의, 형평 등 가치적인 요소가 포함된** 사회 전반의 이익을 뜻한다.
- ② '반면'이라고 했으니 공익에 대한 광의의 개념과 협의의 개념이 대비됨을 알 수 있어. 공익은 사회 전반의 **경제적 이익**이래. 협의의 개념에는 정의, 형평 등의 가치적인 요소가 포함되어 있지 않네.
- ③ 협의의 개념으로서의 공익은 **공공복리**의 의미로도 이해할 수 있대.
- ④ 공공복리란 사회 구성원들에게 구체적으로 귀속되는 이익, 공개적 차원에서 확인되는 이익이래. 예를 들어 비흡연자들의 간접 흡연을 최소화 하기 위한 흡연 구역 설정, 전염병이 퍼지는 것을 막기 위한 법정 전염병 지정, 환경파괴를 막기 위한 그린벨트 설정 등이 공공복리에 해당한다고 볼 수 있어.
- ⑤ 공익은 특정 개인이나 집단의 이익이 아닌 **사회 구성원 전체적인 이익**이라는 점에서 공공성과 매우 밀접한 개념이래.

(4단락)

①마지막으로 공공성의 개념은 '접근성'의 의미를 포함한다. ②공공성으로서의 접근성은 공공재 혹은 공유되는 자원이 사회 구성원들에게 얼마나 개방되고 잘 활용되고 있는지를 의미한다. ③또 정치적 참여와 알 권리의 보장을 의미하는 행위와 정보에 대한 접근성을 지칭하기도 한다. ④특히 알 권리의 보장은 단순히 정보를 사회 구성원들에게 공지하는 차원을 넘어서 사회 구성원들이 정보와 관련된 공적인 문제에 대하여 고찰할 수 있는 계기를 제공한다는 점에서 매우 중요한 것이다.

- ① 세 번째 공공성의 하위 개념은 '**접근성**'.
- ② 공공성으로서의 접근성이란 공공재 혹은 공유되는 자원을 사회 구성원들이 쉽게 잘 이용하고 있는지를 의미한다. 예를 들어 공공 도서관이 사람들이 이용하기 쉽지 않은 곳에 위치해있다면 접근성이 떨어진다고 볼 수 있겠지?
- ③ 또 **정치적 참여**와 **알 권리의 보장**을 의미하는 행위와 정보에 대한 접근성을 뜻하기도 한다. 만약 정치적 참여의 꽃인 선거를 기존 방식에서 온라인 방식으로 전환해 더 많은 국민들이 손쉽게 투표할 수 있도록 한다면 접근성을 높였다고 볼 수 있겠어.
- ④ 알 권리의 보장을 강조하고 있어. 정보를 공지하는 차원을 넘어 사회 구성원들이 공지 받은 **공적 문제에 대해 고찰**(생각하여 살피는 것, 깊게 생각함)을 할 수 있는 계기를 제공하기 때문에 매우 중요해. (가)지문은 이제 끝. 간만에 술술 읽히는 지문이네 ㅎㅎ

(나) (1단락)

①공공성은 공동체 구성원들의 더불어 사는 삶과 번영을 유지하기 위해 마련된 공적 영역과 구성원 개인의 자율, 권리를 보장 하기 위해 마련된 사적 영역의 관계에 따라 그 위상이 달라지게 된다. ②이 때문에 공공성 담론은 기본적으로 공적 영역과 사적 영역의 성격과 범위 그리고 관계에 초점을 맞춘다. ③공공성에 대한 담론은 역사적으로, 사회적으로 다르게 전개되어 왔다.

- ① 이제 (나)지문. (가)지문과 어떤 연관성이 있는지 계속 생각하며 읽어보자. **공공성의 위상**(어떤 사물이 다른 사물과의 관계 속에서 가지는 위치나 양상)은 **공적 영역과 사적 영역의 관계**에 따라 달라진다. 공적 영역이 사적 영역에 비해 확대되거나 중요하다고 인식되면 공공성의 위상도 높아지고, 반대로 사적 영역이 공적 영역보다 크다면 공공성의 위상이 낮아지는 걸까? 계속 읽어보자.
- ② 그래서 공공성 담론은 기본적으로 **공적 영역과 사적 영역의 성격과, 범위, 관계에 초점**을 맞춘대.
- ③ 공공성 담론은 **역사적, 사회적으로 다르게 전개** 되었다고 하네. 앞으로 공공성 담론이 시간 흐름에 따라 어떻게 변화해왔는지 **통시적**으로 설명할 거라고 예측할 수 있어. 이렇게 보면 (가)지문은 공공성 담론을 공시적으로 설명하고 있고, (나)지문은 통시적으로 설명한 지문임을 알 수 있네. (가)지문 1단락 ①문장에서 '오늘날~'로 시작해서 현대의 공공성 개념에 대해 다루고 있으니 **공시적**이라고 바로 알 수 있겠지? 글썽의 **내용전개 방식**을 물어보는 문제에서 선지로 나올 수 있겠어.

공시적이라는 말은 어떤 한 시기(시점)의 현상, 특징과 관련된 것을 가리킬 때 쓰는 말이고, 통시적이라는 말은 여러 시대에 걸친 현상, 특징과 관련된 것을 가리킬 때 쓰는 말이야. 예를 들어 현대 사회의 건축 양식을 나라별로 비교해서 연구한다면 공시적 연구, 우리나라의 건축 양식을 고구려부터 현대에 걸쳐 연구한다면 통시적 연구라고 할 수 있어.

(2단락)

①서양의 전통적 사상에서는 공적 영역과 사적 영역의 경계를 명백히 구분한다. ②이러한 구분은 고대 그리스의 폴리스 공동체에서도 있었다. ③고대 그리스 사회에서의 공적 영역은 인격적으로 성숙한 '시민'만이 참여할 수 있었고, 이들이 서로의 의견을 자유롭게 교환하는 영역으로 인식되었다. ④기원전 5세기 그리스의 지도자인 페리클레스는 시민의 자유를 존중하고 사회의 공공 선을 추구하는 공적 영역에 참여하는 것이 인간적 가치를 실현하는 것이라 하였다. ⑤반면 가계로 대표되는 사적 영역은 공적인 영역에 비해 상대적으로 인정받지 못했기 때문에 '시민'의 자격을 갖추지 못한 사람들이 담당하였으며 생산적 활동이 이루어지는 노동의 영역으로 인식되었다. ⑥이처럼 고대 그리스 사회에서는 공적 영역이 사적 영역보다 상대적으로 우월한 지위를 가졌으며 정당화된 영역으로 여겨졌다. ⑦공적 영역과 사적 영역의 관계에서 공적 영역의 우월성이 인정받는 경향은 고대 그리스 시대를 넘어 중세에도 유지된다. ⑧중세 사회에서도 공적인 영역에 참여하는 것은 영예로운 일이자 개인의 권리와 자유를 지키는 것으로 인식되어 공공성의 가치가 강조되었다.

- ① 서양 전통적 사상에서는 **공적 영역과 사적 영역의 경계를 명백히 구분**했다.
- ② 공적 영역과 사적 영역의 명백한 구분은 **고대 그리스의 폴리스 공동체**에서도 확인할 수 있다. 고대 그리스부터 설명할 건가 봐. 폴리스는 씨족 단위보다는 크고 국가 단위보다는 작은 도시 정도 규모를 말한대. 그래서 폴리스 공동체를 도시 국가라고 번역하기도 한대.(좋은 번역은 아니래..!)
- ③ 고대 그리스 사회의 **공적 영역**은 성숙한 '**시민**'만이 참여할 수 있었고, 시민들이 서로의 의견을 자유롭게 교환하는 영역으로 인식되었다. 고대 그리스에서 '시민권'은 여성, 노예, 외국인을 제외한 남성만 가질 수 있었어.
- ④ 페리클레스는 공적 영역에 참여하는 것이 **인간적 가치를 실현**하는 것이라고 했다. 또한 공적 영역을 **시민의 자유를 존중하고 사회의 공공선을 추구하는 영역**이라고 보았어. 선지에서 동어 치환해서 물어볼테니 표시해두자!
- ⑤ '반면' 이니까 대비하고 있겠네. 사적 영역은 공적 영역에 비해 덜 중요하게 여겼다고 하는군. '시민' 자격을 인정받지 못한 사람들이 **노동하는 영역**을 사적 영역이라고 보았다.
- ⑥ 고대 그리스 사람들은 **공적 영역이 사적 영역보다 더 우월하고 정당**한 영역이라고 인식했어.
- ⑦ 이 경향은 **중세**까지 이어졌다.
- ⑧ 그래서 중세 사회에서도 **공공성의 가치가 강조**되었음을 알려주고 있어.

(3단락)

①하지만 중세에서 근대로 전환되면서 공적 영역을 우월한 것으로 보던 관점이 변화하였다. ②근대에도 공적 영역과 사적 영역은 엄밀히 구분되었으나 근대의 자유주의자들은 개인을 신과 국가로부터의 속박에서 벗어난 자유로운 존재이자, 자신의 이성을 활용하여 자신의 삶을 개척하고 살아갈 수 있는 존재로 인식하기 시작하였다. ③근대에 형성되기 시작한 자본주의 체제로 인해 이윤 추구는 중요하고 정당한 행위로 인정되기 시작하였다. ④이윤 추구를 위해서는 사적 권리의 보장이 필수적이었고, 이를 위해 사적 영역이 정당화되고 확장되는 현상이 나타났다. ⑤즉 근대 사회에서 공적 영역은 개인의 사적 영역에서의 자유로운 활동을 위한 권리를 보호하는 역할을 수행하는 영역에 한정된다. ⑥오히려 개인의 자유와 권리를 강조하는 근대 자유주의자들은 공적 영역에 의한 사적 영역의 침범을 경계하였고, 개인의 자유와 권리 강화를 외치며 공적 영역의 역할을 최소화하는 것이 바람직하다고 보았다. ⑦이러한 자유주의의 논리에 따르면, 공공성은 강화되어야 하는 가치가 아니라 약화되어야 하는 가치가 되어 버린다.

- ① **근대 사회**로 넘어오면서 공적 영역을 우월한 것으로 보던 기존 관점이 변화했다. 근대는 개인을 중시하기 시작했으니까 그렇지 않겠지?
- ② 근대에도 **공적 영역과 사적 영역은 엄밀히 구분**되었대. 고대, 중세와 근대의 공통점이야. 선지에서 '고대 그리스와 달리 근대에서는 사회의 공공선을 추구하는 영역과 노동의 영역의 경계가 무너지기 시작했다.' 라고 물어본다면 오답임을 파악할 수 있겠지? 평가원에서 두 대상 간의 공통점을 기반으로 함정 선지를 많이 만들었으니까 익숙할 거야. 이정도 함정에 빠지지 말자!
- ③ 자본주의 체제로 인해 **이윤 추구**는 중요하고 정당한 행위로 인정되기 시작했다.
- ④ 이윤 추구를 위해서는 **사적 권리 보장**이 필수적이었고, 그래서 **사적 영역이 정당화**되고 확장되는 현상이 나타났다고 설명하고 있어. 내가 열심히 노동해서 모은 돈을 공익을 위한다는 명분으로 나라에서 가져간다면, 돈을 많이 벌고자 하는 의지가 생기는 어렵겠지? 이해가 어렵지 않을 거야.
- ⑤ 공적 영역은 사적 영역에서의 이윤 추구를 위한 사적 권리를 보호하는 역할을 수행하는 영역으로 한정되었대. ③④문장과 이어서 이해할 수 있겠지?
- ⑥ 근대 자유주의자들은 공적 영역이 사적 영역을 침범하는 것을 경계 했고, **공적 영역의 역할을 최소화**하는 것이 바람직하다고 보았어. Legal Mind 10. 코퍼러티즘 지문에서 1단락에 소개된 다원주의도 정부의 역할을 제한적으로 인식했던 내용 기억나니? 관련지어서 이해할 수 있겠어.
- ⑦ 사적 영역이 공적 영역보다 더 중요시되는 상황에서 **공공성 개념도 약화**되어야 하는 가치가 되어 버렸음을 알 수 있어.

(4단락)

①공적 영역과 사적 영역의 대립적 관계의 근거에는 정당성의 문제가 있다. ②다시 말해 공적 영역과 사적 영역의 구분은 '어떤 영역이 더 좋은 영역이며, 가치 있는 영역인가'와 같은 가치의 문제와 연결이 된다. ③이러한 대립적 관계가 공적 영역과 사적 영역의 성격 및 범위에 영향을 끼쳐 사회나 시대에 따라 공공성의 위상이 다르게 평가되어 온 것이다.

- ① 1~3단락을 관통하는 서술이야. 공적 영역과 사적 영역의 **대립적 관계**의 근거(사물의 밑바탕이 되는 기초, 근원)에는 **정당성의 문제**가 있다.
- ② 공적 영역과 사적 영역의 구분은 어떤 영역이 더 좋은 영역이며, 가치 있는 영역인가와 같은 **가치 문제와 연결**된대.. 무슨 말인지 쉽게 와닿지 않지..? 더 쉽게 이해해보자. 2단락 고대 그리스에서는 시민의 자유를 존중하고 사회의 공공선을 추구하는 것을 중요시 했기에 공적 영역이 사적 영역보다 정당화된 영역으로 인식되었고, 3단락 근대에서는 이윤 추구가 정당한 행위로 인정되면서 이윤 추구를 위한 사적 영역이 정당화되고 확장되었다고 이해할 수 있어.
- ③ 공적 영역과 사적 영역의 대립적인 관계가 각 영역의 성격 및 범위에 영향을 끼쳤고, 이로 인해 **시대에 따라 공공성의 위상도 다르게 평가**되어 왔다고 설명하면서 글을 마치고 있어. 이미 1단락 첫 문장에서 예측한 대로지? (가)지문과 연결지어서 생각해보면 (나)지문에서는 공공성의 위상이 고대에서 근대로 이행하면서 점차 낮게 평가되고 있다고 설명했고, (가)지문에서는 현대에서 공공성의 위상이 매우 낮아져 공공성 결핍 현상이 나타나고 있기에 공공성을 더 강조하려는 공공성 담론이 활성화되고 있다고 설명했다고 정리할 수 있어!