

## 6. 반덤핑 관세와 상계 관세 (수능 특강 p.136)

### 단락 분석

(1단락)

①세계 무역 환경이 급변하면서 새로운 형태의 보호주의 무역의 출현으로 국가 간의 통상 분쟁이 빈번히 발생하고 있다. ②이에 각 국가들은 자국의 산업 보호를 위해 다양한 제도를 사용하고 있다. ③이러한 제도 중 대표적인 것이 무역 구제 제도로, 이 제도의 목적은 공정한 무역을 담보하고 시장 개방으로 초래될 수 있는 피해에서 국내 산업을 구제하는 것이다. ④무역 구제 제도는 불공정 무역 행위로 인한 피해에서 구제하는 제도와 공정 무역 행위로 인한 피해에서 구제하는 제도로 나눌 수 있다. ⑤이 중에서 많이 사용되는 것이 불공정 무역 행위와 관련한 구제 제도이다. ⑥이 제도는 수입품들 중에서 덤핑, 정부 보조금 지급과 같은 방법으로 정상 가격보다 가격을 낮춰서 가격 경쟁력을 높은 물품들에 대해서 정부가 반덤핑 관세 또는 상계 관세를 부과할 수 있게 하여 자국의 산업을 보호하는 것이다.

- ① **국가 간의 무역**에 대해 다들 건가봐. 기존의 **자유 무역** 주의에서 벗어나 새로운 **보호 무역** 주의가 등장했어. 보호주의 무역이란 국가가 국제 무역에 간섭하여 **관세**를 부여함으로써 **국내 산업을 보호**하는 무역을 뜻해. 많은 나라들이 자국의 산업을 보호하려고 하니, 필연적으로 나라들끼리 통상(나라들 간의 물품을 사고파는 행위=무역) **분쟁**이 일어날 수밖에 없어. 서로 자기네 이익만 추구하면 결국 다투게 되잖아.
- ② 각 국가들은 **자기네 산업을 보호하기 위한 제도**를 사용한대.
- ③ **무역 구제 제도**에 대해 설명하기 시작했어. 공정 무역을 담보하면서 시장 개방으로 **피해를 입는 국내 산업을 구제**하는 제도래. 아직까지는 어렵지 않지?
- ④ 무역 구제 제도를 **분류**하고 있어.
- ⑤ 분류한 제도 중 **불공정 무역 행위와 관련한 구제 제도**에 대한 설명을 해줄 건가봐. 설명 범위를 좁히고 있네.
- ⑥ **덤핑, 정부 보조금** 지급 등의 방법으로 값 싼 가격으로 들어온 수입품에 **관세(세금)를 부과**해서 가격을 올리는 제도라고 이해할 수 있어. 예시를 생각하면 이해하기 쉬워. 우리나라 초콜릿이 1개에 천원인데, 외국에서 수입한 초콜릿이 700원이라고 가정하자. 그럼 많은 소비자들은 값이 더 싼 700원짜리 초콜릿을 선호할 거야. 이때, 정부에서 외국 초콜릿에 세금을 매겨서 가격을 천원으로 만들어 버리면? 우리나라 초콜릿 산업이 보는 피해가 구제된다는 거지! 초콜릿 사먹는 소비자들은 억울하지 않겠냐고? 위 문장에서 불공정 무역 행위에 대해 설명할 준비를 했으니 **덤핑, 정부 보조금은 불공정 무역 행위**라고 봐야해. 외국에서 불공정한 방법으로 초콜릿 가격을 내려서 수출한 거지. 이렇게 불공정한 경쟁 상황에서는 나라가 나서서 구제해준다는 거야. 급하게 읽어 내려가지 말고 앞에 나온 내용과 계속 연결 짓자!

(2단락)

①어떤 기업이 상품을 자국의 국내 시장에서 일반적으로 파는 가격보다 낮은 가격으로 수출하는 것을 덤핑이라고 한다. ②덤핑으로 상품을 수출하는 이유는 기업이 수출을 통하여 자국 내의 재고를 처분하려고 하거나, 최소한의 이윤이 확보되는 수준으로 수출 가격을 책정하여 수출함으로써 단기적으로 기업의 이윤을 극대화하기 위해서이다. ③이것 외에도 수입국 시장 내 경쟁자를 몰아내기 위해서 또는 수입국 시장에서 수출자 자신의 지위를 확고히 하기 위해서 덤핑이 이루어지기도 한다.

- ① 2단락에서는 **덤핑**에 대해 설명하고 있어. 1단락과 잘 이어서 파악하자. 1단락에서 덤핑은 물건을 수출할 때 가격을 낮춰서 가격 경쟁력을 높이는 행위(시험점수를 올려 수능 경쟁력을 높이는 것처럼)라고 했어. 지금 문장도 1단락과 비슷한 내용이지?
- ② **덤핑을 왜 하는지**, 즉 왜 물건을 싸게 파는지에 대해 그 이유를 알려주고 있어. **첫째**로 자국 내에 재고가 많이 쌓여서 얼른 팔아야할 때 싸게 판대. 초콜릿도 유통기한 지나기 전에는 팔아야 하잖아. **둘째**로 최소한의 이윤만 남기는 수준으로 가격을 정해서 팔아 **단기간에 이윤을 극대화** 하려고... 조금 어렵지? 기업이 돈이 급하게 필요한 상황이 생길 수도 있잖아?(신제품 개발에 돈이 많이 필요하다던지) 그럴 때에 이익만 조금씩 남을 정도로 값을 싸게 팔면 소비자들이 금방 구매하기 때문에 고가로 팔 때보다 판매 속도가 빠르다는 것을 이용해서 단기간에 돈을 뽀!하고 모으려고 한다는 얘기가. 이해되지?
- ③ **셋째**, 경쟁자를 몰아내서 독점하려고. **넷째**도 비슷한 이유인데 시장에서 자신의 지위를 확고히 하기위해 덤핑, 즉 국내에서 파는 가격보다 더 싸게 해외로 수출한대. 경제 지문 읽을 때에는 전문 용어를 **내가 이해하고 받아들이기 쉬운 용어로 바꿔 생각**하면서 글을 읽는 게 좋아. 앞으로 덤핑은 **'의도적으로 가격을 낮춰서 수출하는 것'**으로 바꿔 읽어보자.

(3단락)

①세계 무역 기구(WTO) 반덤핑 협정에서는 타국 기업의 덤핑으로 인해 경쟁 관계에 있는 국내 산업의 피해가 분명하게 증명됐을 경우에 반덤핑 관세 조치를 허용하고 있다. ②따라서 정부가 반덤핑 관세 조치를 취하려면 덤핑의 존재와 덤핑으로 인한 피해 발생을 조사하고 입증해야 한다. ③만약 조사 중에 타국 기업의 덤핑 마진이 수출 가격의 2% 미만이거나 덤핑 수입 물량이 해당 상품 총 수입량의 3% 미만임이 밝혀지면 조사가 중단되어 피해를 입증할 수 없게 된다. ④하지만 덤핑으로 인한 불공정 무역임이 밝혀지게 되면 정부는 반덤핑 관세를 취할 수 있게 되는데, 이때 수출 기업은 가격을 합의된 수준으로 인상할 것을 약속하여 반덤핑 관세가 부과되는 것을 면할 수도 있다. ⑤만약 양자 간에 협의가 되지 않아서 국가 간 분쟁이 발생하게 되면 WTO 분쟁 해결 기구에 회부할 수 있으며, 이 기구는 피해국의 반덤핑 판정 과정이 WTO 반덤핑 협정과 일치하는지를 판정한다.

- ① **세계 무역 기구(WTO)**라는 곳에서 덤핑을 막으려고 협정을 했나봐. 다른 나라의 초콜릿 기업의 덤핑(의도적으로 낮은 가격으로 수출) 때문에 우리나라의 초콜릿 기업의 피해가 있음이 **증명되면**, 수입된 초콜릿에 **반덤핑 관세**(세금)를 매겨서 가격을 올릴 수 있도록 약속했다. '~을 경우' 혹은 '~면'이라는 **가정이나 조건**이 붙을 경우 함정 선지로 나올 가능성이 높으니 항상 체크하자!
- ② 그렇다고 아무때나 덤핑했다고 우기면서 다른 나라 초콜릿에 세금을 매기면 나라끼리 통상 분쟁이 일어날 수밖에 없잖아? 정부가 덤핑의 존재와 그로 인한 자국 기업의 피해를 **입증해야** 반덤핑 관세를 부과할 수 있다.
- ③ 그리고 다른 나라 기업이 실제로 덤핑을 했더라도 초콜릿을 팔아서 남기는 마진(팔고 남는 이익)이 너무 적거나, 우리나라가 그 기업의 초콜릿을 조금만 수입했을 경우에는 **반덤핑 조사가 중단**된다. 이 문장도 '만약 ~면'이라는 **가정**이 있으니 체크!
- ④ 불공정 무역임이 입증되면 다른 나라 초콜릿에 세금을 매길 수 있는데, 그전에 우리나라 정부와 다른 나라 초콜릿 기업이 **합의**해서 수출하는 초콜릿 가격 자체를 올릴 수도 있다. 그럼 굳이 세금을 부과할 이유가 없지.
- ⑤ **만약** 다른 나라 기업이 '우리는 덤핑하지 않았어요!' 라고 말하면서 우리 정부가 실시한 반덤핑 조사가 잘못되었다고 주장한다면? 국가 간 다툼이 일어날거야. 그럴 때에는 **WTO 기구에서 판정**을 내린다. 중재하는 역할을 하는 거지. 경제나 법지문을 읽을 때는 **예시 상황을 설정**해두고 읽으면 제법 쉽게 내용을 이해할 수 있어.

(4단락)

①반덤핑 관세가 기업의 불공정 무역 행위에 대한 무역 구제 제도라면, 상계 관세는 보조금을 이용한 불공정 무역 행위에 대한 무역 구제 제도이다. ②특정 정책을 달성하기 위해 정부 또는 공공 기관이 산업 혹은 기업에 재정적으로 기여하여 수여자에게 혜택이 있게 될 때 이 재정적 기여를 보조금이라고 한다. ③보조금은 각국 정부에서 정부의 정책을 실현하기 위한 대표적 수단이지만 이를 지급받은 기업의 경쟁력에 왜곡을 가져와 무역을 교란할 수 있다. ④보조금을 받은 제품이 수입되면 동종의 제품을 생산하는 국내 기업에 피해를 주며, 보조금을 지급받은 기업은 제3국에서 상대적 경쟁력 우위를 가지게 되어 해당 시장에 동종의 제품을 수출하는 다른 기업에 피해를 줄 수 있기 때문이다. ⑤이에 WTO는 보조금 및 상계 관세에 관한 일반 협정을 통하여 각 국가의 보조금 사용을 규율하고 있으며, 보조금의 무역 교란으로 인한 피해에 대하여 상계 관세 조치를 취할 수 있도록 규정하고 있다.

- ① 다시 1단락 ⑥문장으로 돌아가볼까? 덤핑과 정부 보조금 지급은 **불공정 무역 행위**라고 보라고 했지? 4단락에서는 **정부 보조금** 지급으로 인해 발생하는 불공정 무역 행위로 자국 기업이 피해를 보는 상황에서 어떻게 구제를 하는지 설명해 주겠구나 하고 글 내용을 **미리 예측**할 수 있어. 이제 글의 흐름이 보이면서 읽는 속도 및 이해도가 더 좋아질 수 있을 거야.
- ② 보조금을 정의해주고 있어. 정부나 공공기관이 어떤 정책(예를 들면 초콜릿 육성정책?ㅋㅋ)을 달성하려고 산업 혹은 기업에게 도움을 준대. 이때 **기업이 받는 재정적인 도움**을 **보조금**이라고 한대. 예를 들어 요새 전기차 사려고 하면, 전기차 보조금을 정부에서 지원해주는 거 알지?(그래도 비싸...)
- ③ 보조금이 정부 정책을 실현하기 위한 수단이라는 하나, 무역을 교란할 수도 있다. **불공정 무역!**
- ④ 또 초콜릿...예시로 이해해보자. 예를 들어 벨기에 정부에서 초콜릿 육성 정책을 달성하기 위해 벨기에 초콜릿 기업에 보조금을 준 거야. 그럼 그 보조금을 활용해서 초콜릿을 만드는 데 들이는 비용을 절약하게 되겠지? 생산비가 절약된 만큼 싸게 팔 수 있으니, 더 저렴한 값으로 수출하게 될거야. 그렇게 벨기에 초콜릿이 한 개당 800원에 우리나라에서 팔린다면 한 개당 천원씩 팔고 있는 우리나라 초콜릿 기업들은 피해를 볼 수밖에 없어. 또 우리나라 기업이 초콜릿을 인도에 수출했는데, 벨기에 기업도 인도에 수출한다면? 인도 사람들은 천원에 파는 초콜릿보다 800원에 파는 초콜릿을 선택할 거라고 예측할 수 있으니 800원보다 비싸게 파는 우리나라나 다른 나라 초콜릿 기업들은 피해를 보겠지.(자꾸 초콜릿 타령해서 미안..)
- ⑤ 그래서 WTO 기구는 각국의 **보조금 사용을 규율**(제도를 통해 다스림)하고, 보조금으로 인한 불공정무역으로 피해를 본 나라는 보조금을 받아 저렴한 수입 물품에 **상계 관세라는 세금을 부과**할 수 있도록 허용해주나봐.

(5단락)

①보조금 지급이 원인이 되어 피해가 발생했을 때, 피해를 입은 국가에서 상계 관세 조치를 취하려면, 보조금이 다음의 요건을 충족하는지 확인해야 한다. ②첫째는 상품 무역과 관련된 것이어야 하고, 둘째는 정부 또는 공적 기관에 의한 재정적 기여로 인해 수여자에게 혜택이 발생되어야 한다. ③셋째는 특정 기업 또는 산업, 혹은 특정한 지역 내의 특정 기업 또는 산업에 한정되어 보조금이 지급되는 것과 같이 보조금의 제공이 제한되는 특정성이 있어야 한다. ④보조금이 이 세 가지 요건을 충족하게 되면 먼저 이해 당사국 간의 협의를 이루어진다. ⑤협의를 되지 않았을 경우, 피해를 입은 국가는 WTO 분쟁 해결 기구에 제소를 하고 국내 산업의 피해, 보조금 지급과 피해 간의 인과 관계를 WTO 분쟁 해결 기구에 증명해야 한다. ⑥이후 이 기구에서 보조금이 부정적인 효과를 가져다준다고 판정하면 제소를 당한 국가는 보조금을 철회하거나 부정적인 효과를 제거하기 위한 적절한 조치를 취해야 한다. ⑦그렇지 않을 경우, 보조금으로 피해를 입은 국가에서 이에 상응하는 상계 관세를 부과할 수 있다.

- ① 아까 덤핑 관세와 비슷한 흐름이야. **보조금이 조건을 충족**해야 상계 관세를 부과할 수 있나봐.
- ② **조건1)** 상품 무역과 관련되어야 한다. (무역에는 실제 상품을 거래하는 **상품 무역**과 유통, 금융, 건설 등 무형의 상품을 거래하는 **서비스 무역**이 있어.)  
**조건2)** 정부 또는 공공 기관의 보조금으로 인해 수여자(기업)에게 **혜택이 발생**되어야 한다.
- ③ **조건3)** 보조금이 광범위하게 지급되지 않고, **특정한 범위** 내에서 제공되어야 한다.
- ④ 보조금이 세 가지 조건을 충족하면 먼저 피해를 준 기업의 나라와 피해를 본 나라끼리 **협약**이 이루어진다.
- ⑤ 협약에 실패하면, 피해 국가가 아까 반덤핑 조사와 마찬가지로 WTO에 국내 산업의 피해가 발생했다는 사실과, 보조금(이미 보조금 조건은 충족된 상황)과 피해 사이에 인과관계가 분명하다는 사실을 **입증**해야 한다. 덤핑 관세와 비슷하지만 살짝 차이점이 있네. 보조금에 대한 조건이 충족되는지 먼저 확인하고(1단계) 협약 후(2단계),
- ⑥ 협약에 실패하면 보조금으로 인한 피해에 대해 조사하여 입증(3단계),
- ⑦ 이후 보조금 철회 혹은 상계 관세를 부과(4단계)하는 과정으로 **더 세분화**되어 있어. 아까 반덤핑 관세 조치 과정은 반덤핑 조사 후(1단계) 관세를 부과하거나 합의를 하는데(2단계), 합의에 실패해 분쟁이 일어나면 WTO가 피해국의 조사가 제대로 되었는지 판정(3단계)하는 과정이었어. 이런 두 가지 과정의 **살짝의 차이점**도 평가원에서는 함정 선지로 물어볼 수 있지 않을까? 평가원 지문에서 **과정이 서술되어 있다면 항상 정리**해야해. 이번 6평 '**혈액의 응고**' 지문에서도 과정을 이용해 3점 <보기> 문항을 만들어 낸 거야. 과정만 잘 정리하면 엄청 쉽게 풀리잖아? (물론 실전에서는 시간이 부족상황에서 정리하는 게 어렵지...)

(6단락)

①우리나라에서는 '관세법'이라는 법률 안에 반덤핑 관세와 상계 관세를 조항으로 두고 있는데, 많은 나라들에서도 이와 같이 한 법률 안에 다른 조항에서 이들을 다루고 있다. ②한편 WTO는 국가와 그 국가들의 정부로 이루어진 기구이기 때문에 보조금과 관련해서는 정부의 보조금 지급 행위를 직접 규제하기도 하고 상대국의 보조금에 대한 국가의 대응을 규율하기도 한다. ③반면, 덤핑과 같은 기업의 행위는 직접 규율하지 않고, 덤핑 행위에 대해 국가가 어떻게 대응할 수 있는지만을 다룬다.

- ① 우리나라 등 많은 국가에서는 **법률( '관세법' )** 안에 **반덤핑 관세와 상계 관세를 조항**으로 두고 있다. 다들 자국 기업을 보호하려고 하는 거지. 1단락 ②문장에서 얘기 했던 내용과 같은 맥락이네!
- ② WTO는 국가와 **정부들로 이루어진 국제 기구**이기 때문에(인과 서술 체크!) 보조금 지급을 규제하기도 하고, 보조금으로 피해를 본 국가의 대응을 규율하기도 한다.
- ③ 그러나, 덤핑 행위는 직접 규율하지 않는다. 차이점은 항상 문제에서 물어보니 읽으면서 바로 문제 풀 준비 해야겠지? 왜 이런 차이가 있다면, **덤핑(의도적으로 수출 가격을 낮추는 것)을 하는 주체는 기업, 보조금을 지급하는 주체는 정부**이기 때문이야. 만약 WTO가 각 국의 기업들로 이루어진 국제 기구라면, 덤핑과 관련해서도 직접 규율할 수 있을 거야!

구조도 정리

보호주의 무역 → 국가 간 분쟁 발생 → 자국 보호를 위한 제도 사용			
무역 규제 제도	공정 무역 행위로 인한 피해 규제	기업의 덤핑으로 인한 피해	→ 반덤핑 관세 부과
	불공정 무역 행위로 인한 피해 규제	정부의 보조금으로 인한 피해	→ 상계 관세 부과